



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 632/05
Дата « 17 » апреля 20 13 г.

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Правительство Российской Федерации внесло в Государственную Думу проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса РФ и отдельные законодательные акты РФ», разработанный Федеральной антимонопольной службой, который предусматривает изменение оснований ответственности за заключение антиконкурентных соглашений (картелей) и неоднократное злоупотребление доминирующим положением. Согласно пояснительной записке к законопроекту поправки имеют целью внесение в действующий закон отдельных уточнений, однако анализ показывает принципиальный характер предлагаемых изменений.

Предусмотренные законопроектом изменения упрощают процедуру привлечения к уголовной ответственности за антимонопольные нарушения, поскольку исключают необходимость установления умысла на устранение конкуренции, в результате чего стирается грань между административно-правовым правонарушением и уголовно-наказуемым деянием. В отличие от действующей формулировки статьи 178 УК РФ законопроект предлагает рассматривать в качестве основания для наступления ответственности сам факт заключения соглашения либо злоупотребления доминирующим положением, вне зависимости от наступления негативных последствий в виде недопущения, ограничения или устранения конкуренции, а также от наличия умысла на ограничение конкуренции.

Такой подход, по мнению Российского союза промышленников и предпринимателей, может создать реальную угрозу произвольного применения уголовных репрессий к представителям бизнеса. Анализ экономических отношений в сфере антимонопольного регулирования требует специальных познаний и навыка, которыми следственные органы и судьи по уголовным делам не обладают в отличие от судей арбитражных судов, имеющих достаточные познания в области антимонопольного законодательства и опыт его применения. Таким образом, предлагаемые в Уголовный кодекс изменения увеличивают вероятность судебных ошибок и необоснованных обвинительных приговоров.

Вызывает серьезные опасения новое примечание к статье 178 Уголовного кодекса РФ, содержащееся в законопроекте, которое предусматривает освобождение от уголовной ответственности лица, «первым из числа соучастников сообщившего о его совершении». По мнению РСПП, такая норма существенно увеличивает коррупционные риски и может стать средством устранения конкурентов на рынке, поскольку для привлечения к уголовной ответственности конкурента достаточно будет сообщить о якобы имевшей место устной договоренности с ним о повышении или поддержании цен, разделу рынка и т.п.

Действующая редакция статьи 178 УК РФ направлена на охрану конкуренции, обеспечение свободы экономической деятельности, реальное посягательство на которые и составляет общественную опасность этого вида уголовно-наказуемого деяния. Считаю, что принятие данных поправок может привести к искусственной криминализации нормальной предпринимательской деятельности, что противоречит Концепции модернизации уголовного законодательства в экономической сфере и последовательно осуществляемой либерализации уголовной ответственности за экономические преступления.

В связи с изложенным, просим учесть данные замечания при рассмотрении законопроекта в Государственной Думе, исключив из него положения, создающие неоправданную угрозу уголовного преследования предпринимателей за нарушения антимонопольного законодательства. Просим также создать соответствующую рабочую группу по работе над законопроектом, включив в ее состав специалистов в области уголовного права и представителей предпринимательских объединений.

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей

С

уважением,

А.И. Шохин

А.И. Шохин